



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,
PODUZETNIŠTVA I OBRTA -
RAVNATELJSTVO ZA ROBNE ZALIHE

Zagreb, veljača 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O RAVNATELJSTVU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2015.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2015.	11
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/16-01/36
URBROJ: 613-02-01-17-6
Zagreb, 22. veljače 2017.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
MINISTARSTVA GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA
- RAVNATELJSTVA ZA ROBNE ZALIHE ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta - Ravnateljstva za robne zalihe (dalje u tekstu: Ravnateljstvo) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 10. listopada 2016. do 22. veljače 2017.

I. PODACI O RAVNATELJSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Prema odredbama Zakona o strateškim robnim zalihama (Narodne novine 87/02 i 14/14), strateške robne zalihe (dalje u tekstu: robne zalihe) stvaraju se za osiguranje osnovne opskrbe u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske te u slučaju velikih prirodnih nepogoda i tehničko - tehnoloških i ekoloških katastrofa. Mogu se koristiti i za upućivanje žurne pomoći drugim državama u slučaju katastrofa, humanitarne pomoći te u slučaju sudjelovanja snaga Republike Hrvatske u mirovnim i humanitarnim operacijama u inozemstvu. Ne mogu se koristiti za otklanjanje poremećaja i nestabilnosti na tržištu, a moraju se nadomjestiti istom vrstom i količinom robe, odnosno mora se osigurati novčana protuvrijednost za popunu te količine roba.

Prema odredbi članka 5. Zakona o strateškim robnim zalihama, sredstva za stvaranje, uporabu i korištenje te obnavljanje robnih zaliha osiguravaju se u državnom proračunu, od zakupnine skladišta i najma opreme robnih zaliha te od viška prihoda ostvarenog iz poslovanja robnim zalihama prethodnih godina. Namijenjena su za pokriće troškova kupnje robe, plaćanja usluga, investicijskih izdataka, amortizacije i gubitaka u poslovanju s robnim zalihama te obnavljanju robnih zaliha. Vode se na posebnom žiro računu Ravnateljstva.

Robnim zalihama upravlja Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada). U upravljanju robnim zalihama Vlada donosi Bilancu i Godišnji program robnih zaliha, određuje način upravljanja i obnavljanja robnih zaliha, odlučuje o korištenju robnih zaliha, prihvaća godišnji obračun i utvrđuje godišnje izvješće o upravljanju robnim zalihama, odlučuje o prodaji nekretnina koje su dotrajale ili nisu potrebne za skladištenje robnih zaliha, odlučuje o prijenosu pojedinih sredstava robnih zaliha uz ili bez naknade određenim organizacijama i udrugama, ako su ta sredstva korištenjem postala neprikladna za daljnje držanje. O upravljanju i korištenju robnih zaliha Vlada odlučuje na temelju prijedloga Ravnateljstva. Vlada jednom godišnje podnosi izvješće Hrvatskom saboru o stanju i upravljanju s robnim zalihama.

Upravne, stručne i gospodarske poslove u poslovanju s robnim zalihama obavlja Ravnateljstvo, ustrojeno u okviru Ministarstva gospodarstva, kao upravna organizacija u sastavu ministarstva. Prema odredbi članka 7. Zakona o strateškim robnim zalihama, ustroj i djelokrug Ravnateljstva propisat će se posebnim zakonom, koji do konca 2016. nije donesen.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva (Narodne novine 102/13, 10/14, 120/14 i 26/15), Ravnateljstvo obavlja upravne, stručne i gospodarske poslove u vezi sa stvaranjem, financiranjem, uporabom, korištenjem i obnavljanjem strateških robnih zaliha, osiguranjem skladišnog prostora za njihov smještaj i čuvanje; priprema prijedlog Bilance i Godišnjeg programa strateških robnih zaliha kao i druge akte određene zakonom; zaključuje ugovore o poslovima robnog prometa i druge ugovore na način i uz uvjete utvrđene zakonom i aktima Vlade; brine o tekućem i investicijskom održavanju skladišta u vlasništvu Ravnateljstva, odnosno državnom vlasništvu, kao i opreme i sredstava u skladištima i ostalim objektima koje koristi Ravnateljstvo.

Također, obavlja financijsko - računovodstvene i knjigovodstvene poslove robnih zaliha; obavlja analitičko - planske i pravne poslove, nadzor nad provedbom ugovornih prava i obveza o skladištenju i čuvanju robnih zaliha i stanju zaliha te druge stručne i tehničke poslove za izvršavanje funkcije robnih zaliha; obavlja poslove u skladu s odlukama Vlade.

Za obavljanje navedenih poslova u Ravnateljstvu su ustrojene Služba za robne zalihe te Služba za financijsko - računovodstvene, analitičko - planske i pravne poslove.

Služba za robne zalihe prati i analizira stanje i kretanja na tržištu i u proizvodnji roba s aspekta uloge robnih zaliha; priprema i sudjeluje u izradi prijedloga Bilance i Godišnjeg programa strateških robnih zaliha; predlaže, obnavlja i izvršava plan nabave i prodaje roba sukladno utvrđenom Godišnjem programu strateških robnih zaliha i odlukama Vlade; prati promjene i primjenu zakona i drugih propisa koji se odnose na poslovanje s robnim zalihama; prati i osigurava pravovremenost u izvršavanju ugovornih obveza između Ravnateljstva i pravnih subjekata iz djelokruga Službe; te predlaže i priprema dokumentacijsku osnovu za pravnu i drugu zaštitu ugovornih i gospodarskih interesa Ravnateljstva. Obavlja i druge poslove iz djelokruga Ravnateljstva.

Služba za financijsko - računovodstvene, analitičko - planske i pravne poslove obavlja upravne i druge stručne poslove u vezi: sudjelovanja u izradi prijedloga Bilance i Godišnjeg programa strateških robnih zaliha s materijalno - financijskog aspekta, izrađuje plan za osiguranje sredstava iz državnog proračuna za strateške robne zalihe. Služba obavlja stručnu obradu svih pravnih dokumenata u vezi poslovanja sa strateškim robnim zalihama, pravno uobličava ugovorne i druge odnose. Obavlja i druge poslove iz djelokruga Ravnateljstva. Početkom i koncem 2015. u Ravnateljstvu je imalo 16 zaposlenika. Radom Ravnateljstva rukovodi ravnatelj, koji je po funkciji pomoćnik ministra Ministarstva gospodarstva. Od 5. siječnja 2012. ravnatelj je Ivo Milatić, dipl. oec.

Planiranje

Financijski plan Ravnateljstva za 2015. je iznosio 93.175.000,00 kn. Financiranje je planirano proračunskim sredstvima u iznosu 90.000.000,00 kn, prihodima za posebne namjene u iznosu 2.000.000,00 kn te prihodima od prodaje zaliha u iznosu 1.175.000,00 kn. Izmjenama i dopunama državnog proračuna, financijski plan je smanjen za 3.500.000,00 kn ili 3,8 % te iznosi 89.675.000,00 kn. Smanjena su sredstva planirana za provedbu kapitalnog projekta Sanacija šteta od poplava za 4.613.000,00 kn, a povećana su sredstva planirana za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje za 1.113.000,00 kn. Sredstva u iznosu 89.675.000,00 kn su planirana za provedbu programa Stvaranje, obnavljanje i korištenja robnih zaliha, koji se sastoji od šest aktivnosti. Vrijednosno značajnija su planirana sredstva za provođenje sljedećih aktivnosti, odnosno kapitalnog projekta: Nabava robnih zaliha Republike Hrvatske u iznosu 54.013.000,00 kn, Sanacija šteta od poplava u iznosu 21.377.000,00 kn te Administracija i upravljanje ravnateljstva za robne zalihe u iznosu 8.735.000,00 kn.

Financiranje aktivnosti je planirano prihodima iz državnog proračuna u iznosu 86.500.000,00 kn, prihodima za posebne namjene u iznosu 2.000.000,00 kn te prihodima od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 1.175.000,00 kn. Sredstva za provođenje aktivnosti Hitna pomoć - migranti ostvarena u 2015. u iznosu 6.781.982,00 kn nisu planirana financijskim planom.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12) donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2016. u iznosu 63.175.000,00 kn te za 2017. u iznosu 53.175.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Ravnateljstvo je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku sljedeći izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji te Bilješke uz financijske izvještaje.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 116.002.341,00 kn, što je za 64.023.641,00 kn ili 123,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Više su ostvareni prihodi iz proračuna za 43.268.593,00 kn, od prodaje financijske imovine za 14.870.153,00 kn te od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna za 6.781.982,00 kn. Manje su ostvareni prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija za 755.115,00 kn, kazni, upravnih mjera i ostali prihodi za 75.644,00 kn te od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 66.328,00 kn. Prihodi za 2015. su ostvareni za 26.327.341,00 kn ili 29,4 % više od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	41.565.520,00	84.834.113,00	204,1
2.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekta unutar općeg proračuna	0,00	6.781.982,00	-
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.856.202,00	2.789.874,00	97,7
4.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	1.340.559,00	585.444,00	43,7
5.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	75.644,00	0,00	-
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	6.140.775,00	21.010.928,00	342,2
	Ukupno	51.978.700,00	116.002.341,00	223,2

Prihodi iz proračuna su ostvareni u iznosu 84.834.113,00 kn i čine 73,1 % ukupnih prihoda. Namijenjeni su za financiranje nabave nefinancijske imovine u iznosu 72.891.825,00 kn i rashoda poslovanja u iznosu 11.942.288,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 21.010.928,00 kn se odnose na vrijednost danih donacija u naravi humanitarnim organizacijama u iznosu 19.724.483,00 kn (donacije prehrambenih i neprehrambenih proizvoda te medicinskih kompleta prve pomoći stanovništvu poplavljenih područja, migrantima i Caritasu jedne županije dane na temelju odluka Vlade, putem humanitarnih organizacija) i na prihode od prodaje strateških zaliha u iznosu 1.286.445,00 kn.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna su ostvareni u iznosu 6.781.982,00 kn.

Odnose se na tekuće pomoći iz inozemstva za pomoć migrantima. U prosincu 2015. Fond za azil, migracije i integraciju (Asylum, Migration and Integration Fund) je donio odluku o isplati financijske pomoći u iznosu 90,0 % prihvatljivih troškova za zbrinjavanje migranata, nastalih od 16. rujna 2015. do 15. ožujka 2016. Sredstva u iznosu 6.781.982,00 kn su naplaćena u prosincu 2015., a ostvarena su za financiranje prihvatljivih troškova za zbrinjavanje migranata od 16. rujna do 31. prosinca 2015.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 2.789.874,00 kn. Odnose se na prihode od zakupa poslovnog prostora (viška skladišnog i uredskog prostora) u iznosu 2.678.314,00 kn, reprogramiranih potraživanja i predstečajnih nagodbi u iznosu 36.326,00 kn, zateznih kamata u iznosu 10.133,00 kn i na druge prihode u iznosu 65.101,00 kn.

Prihodi od donacija su ostvareni u iznosu 585.444,00 kn. Odnose se na kapitalne donacije od stranih vlada za pomoć migrantima. Vrijednosno značajnije su donacije od Velike Britanije u iznosu 258.600,00 kn, Sjedinjenih Američkih Država u iznosu 100.729,00 kn i Austrije u iznosu 77.000,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 126.055.735,00 kn, što je za 77.651.900,00 kn ili 160,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Značajnije su povećani rashodi za nabavu nefinancijske imovine koji su veći za 59.708.967,00 kn ili 176,1 % i ostali rashodi (donacije u naravi) koji su veći za 16.250.407,00 kn ili 467,8 %. Do povećanja rashoda za nabavu nefinancijske imovine došlo je zbog popune i obnavljanja robnih zaliha, a ostali rashodi su ostvareni za donacije hrane i medicinskih proizvoda stanovništvu poplavljenih područja, migrantima i Caritasu zagrebačke županije. Rashodi za 2015. su ostvareni za 36.380.735,00 kn ili 40,6 % više od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	2.076.412,00	2.077.809,00	100,1
2.	Materijalni rashodi	8.688.405,00	10.630.324,00	122,4
3.	Financijski rashodi	13.661,00	1,00	-
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	237.130,00	0,00	-
5.	Ostali rashodi	3.474.076,00	19.724.483,00	567,8
6.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	33.914.151,00	93.623.118,00	276,1
	Ukupno	48.403.835,00	126.055.735,00	260,4
	Manjak prihoda i primitaka	0,00	10.053.394,00	-
	Višak prihoda i primitaka	3.574.865,00	0,00	-

Vrijednosno značajniji su rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 93.623.118,00 kn, koji čine 74,3 % ukupnih rashoda, ostali rashodi (donacije) u iznosu 19.724.483,00 kn, koji čine 15,6 % ukupnih rashoda te materijalni rashodi u iznosu 10.630.324,00 kn, koji čine 8,4 % ukupnih rashoda.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 93.623.118,00 kn se odnose na rashode za nabavu strateških zaliha u iznosu 91.659.889,00 kn, dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 1.826.033,00 kn i nabavu opreme u iznosu 137.196,00 kn.

U okviru rashoda za nabavu strateških zaliha iskazani su rashodi za popunu Bilance strateških robnih zaliha u iznosu 64.411.017,00 kn, sanaciju šteta od poplava u iznosu 13.811.234,00 kn te za pomoć migrantima u iznosu 13.448.638,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za nabavu strateških robnih zaliha su veći za 57.745.738,00 kn ili 41,8 %. Na povećanje je u najvećim dijelom utjecala nabava roba za popunu Bilance strateških robnih zaliha i za potrebe prehrane i smještaja migranata.

Ostali rashodi su evidentirani u poslovnim knjigama Ravnateljstva i iskazani u financijskim izvještajima za 2015. u iznosu 19.724.483,00 kn. U potpunosti se odnose na donacije u naravi (dane na temelju odluka Vlade, stanovništvu poplavljenih područja, migrantima i humanitarnoj organizaciji).

U 2015. rashodi za donacije u naravi su ostvareni u iznosu 26.406.229,00 kn, što je za 6.681.746,00 kn više od iznosa evidentiranog u poslovnim knjigama Ravnateljstva na računu ostalih rashoda i paralelno na računu prihoda od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine. Do navedenoga je došlo jer je dio donacije roba u naravi za potrebe poplavljenih područja i migranata, na temelju odluke Vlade realiziran putem proračunskog korisnika - Državne uprave za zaštitu i spašavanje. Odlukom Vlade Državna uprava za zaštitu i spašavanje je ovlaštena za izdavanje naloga Ravnateljstvu za nabavu i isporuku neprehrambenih roba. Također je ovlaštena da temeljem prethodno iskazanih potreba Hrvatskog Crvenog križa izdaje naloge Ravnateljstvu za nabavu i isporuku prehrambenih proizvoda. Za donacije koje nisu evidentirane na računu rashoda za donacije i računu prihoda od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 6.681.746,00 kn evidentirano je smanjenje vrijednosti zaliha te promjene u vrijednosti i obujmu imovine i obveza.

U rashode za donacije također nisu uključeni rashodi za usluge prijevoza i druge usluge u vezi s donacijama strateških zaliha stanovnicima poplavljenih područja i migrantima u iznosu 1.285.944,00 kn. Rashodi u navedenom iznosu su evidentirani na računima rashoda poslovanja Ravnateljstva, prema vrsti usluge.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 10.630.324,00 kn, a vrijednosno su najznačajniji rashodi za usluge u iznosu 9.099.613,00 kn. U okviru rashoda za usluge, vrijednosno su značajniji rashodi za zakupnine skladišta u iznosu 4.324.642,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 1.662.834,00 kn, tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 1.589.455,00 kn te za komunalne usluge u iznosu 833.722,00 kn.

Ukupno ostvareni prihodi za 2015. iznose 116.002.341,00 kn, a ukupni rashodi 126.055.735,00 kn te manjak prihoda iznosi 10.053.394,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prošlih godina je iznosio 13.621.201,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 3.567.807,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015. ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 933.809.293,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	444.203.993,00	487.820.147,00	109,8
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	15.815.818,00	15.815.818,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	91.321.310,00	93.641.774,00	102,5
1.3.	Postrojenja i oprema	820.263,00	3.597.795,00	438,6
1.4.	Prijevozna sredstva	7.422.892,00	36.466.933,00	491,3
1.5.	Proizvedena kratkotrajna imovina (robne zalihe)	328.823.710,00	338.297.827,00	102,9
2.	Financijska imovina	368.733.531,00	445.989.146,00	121,00
2.1.	Novčana sredstva	234,00	290,00	123,9
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	8.699,00	4.850,00	55,8
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	196.852.977,00	282.675.458,00	143,6
2.4.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	171.693.526,00	163.122.990,00	95,00
2.5.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	178.095,00	185.558,00	104,2
	Ukupno imovina	812.937.524,00	933.809.293,00	114,9
3.	Obveze	214.419.529,00	215.225.910,00	100,4
4.	Vlastiti izvori	598.517.995,00	718.583.383,00	120,1
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	812.937.524,00	933.809.293,00	
	Izvanbilančni zapisi	546.459.413,00	593.666.276,00	108,6

Vrijednost ukupne imovine koncem 2015. je veća za 120.871.769,00 kn ili 14,9 % u odnosu na stanje početkom godine. Navedeno je rezultat nabave nefinancijske imovine tijekom 2015., povećanja iznosa vrijednosti financijske imovine (potraživanja) i smanjenja vrijednosti imovine zbog obračuna ispravka vrijednosti.

Koncem 2015. potraživanja iznose 445.803.298,00 kn. U odnosu na 2014. viša su za 77.248.096,00 kn ili 9,2 %.

Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 282.675.458,00 kn, od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 163.122.990,00 kn te na depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 4.850,00 kn.

Koncem 2015. potraživanja za prihode poslovanja iznose 289.636.624,00 kn. Ispravak vrijednosti navedenih potraživanja iznosi 6.961.166,00 kn te potraživanja za prihode poslovanja iznose 282.675.458,00 kn.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja za zatezne kamate u iznosu 217.399.595,00 kn, prodane zalihe u iznosu 47.688.319,00 kn i na potraživanja za prihode uplaćene u državni proračun u iznosu 5.362.815,00 kn.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 163.122.990,00 kn su nastala u ranijim godinama za prodane strateške zalihe i za terećenja za manjkove roba na zalihama kod skladištara.

U Bilanci sa stanjem koncem 2015. su iskazana dospjela potraživanja u iznosu 425.899.876,00 kn (za prihode poslovanja u iznosu 263.276.886,00 kn i za prodanu nefinancijsku imovinu u iznosu 162.622.990,00 kn). Nedospjela potraživanja su iskazana u iznosu 19.898.572,00 kn.

Od dospjelih potraživanja, vrijednosno su značajnija potraživanja od 24 dužnika, u iznosu 434.183.510,00 kn, u pojedinačnim iznosima od 1.366.417,00 kn do 222.155.280,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja pokrenute su ovrhe, predstečajne nagodbe, prijave u stečaju ili u postupku likvidacije te podnesene kaznene prijave (zbog krivotvorenja jamstava i drugih razloga).

Tijekom 2015. u poslovnim knjigama Ravnateljstva su evidentirana potraživanja u iznosu 125.051.551,00 kn. U većem dijelu se odnose na zatezne kamate u iznosu 106.497.451,00 kn i potraživanja od državnog proračuna u iznosu 5.048.557,00 kn.

U okviru potraživanja za zatezne kamate evidentiranih u 2015. u iznosu 106.497.451,00 kn, na potraživanja za zatezne kamate od jednog trgovačkog društva, obračunane za razdoblje od siječnja 2006. do konca 2015. se odnosi 98.850.804,00 kn. Nad navedenim društvom je u lipnju 2000. otvoren stečajni postupak. Ukupno potraživanje od ovog trgovačkog društva koncem 2015. iznosi 222.155.280,00 kn. Odnosi se na potraživanje nastalo u 1999., na temelju odluke Vlade za robu strateških zaliha i za zatezne kamate obračunane do otvaranja stečajnog postupka u iznosu 65.681.343,00 kn te na zatezne kamate obračunane za razdoblje nakon otvaranja stečajnog postupka (u lipnju 2000.) do konca 2015. u iznosu 156.473.937,00 kn. Stečajni upravitelj je ovjerio izvod otvorenih stavki iz kojega je vidljivo potraživanje Ravnateljstva u iznosu 222.155.280,00 kn. Potraživanje je osigurano razlučnim pravom do 80.000.000,00 kn. Stečajni postupak nad dužnikom je u tijeku.

Tijekom 2015. smanjena su potraživanja za 47.803.455,00 kn. Do smanjenja je u većem dijelu došlo zbog naplate potraživanja u iznosu 20.368.000,00 kn, brisanja potraživanja iz poslovnih knjiga od dužnika nad kojima je okončan stečaj u iznosu 15.494.079,00 kn te zaključenja nagodbi u predstečajnom i stečajnom postupku u iznosu 11.941.376,00 kn.

Naplaćena potraživanja se u većem dijelu odnose na potraživanja od državnog proračuna za prihode uplaćene u državni proračun u 2015. i ranijim godinama u iznosu 14.240.634,00 kn i na naplaćena potraživanja od zakupnina u iznosu 3.466.647,00 kn.

Iz navedenih podataka je vidljivo da naplata potraživanja ostvarena u 2015. u iznosu 20.368.000,00 kn iznosi 4,8 % dospjelih potraživanja iskazanih sa stanjem koncem 2015.

Koncem 2015. obveze su iskazane u iznosu 215.225.910,00 kn. U odnosu na 2014. više su za 806.381,00 kn ili 0,4 %. Odnose se na dospjelu obvezu za kredit u iznosu 213.217.069,00 kn te na nedospjele obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.246.738,00 kn i nabavu nefinancijske imovine u iznosu 762.103,00 kn.

Obveza za kredit u iznosu 213.217.069,00 kn se odnosi na dio kredita za otkup pšenice, uzetog u 2004., na temelju odluke Vlade, u iznosu 440.000.000,00 kn. Otkupljena pšenica je namijenjena za daljnju prodaju. Vraćanje kredita planirano je prihodima od prodaje pšenice.

Prema podacima Ravnateljstva, troškovi otkupa, skladištenja i fumigacije pšenice (zaštite od štetočina) su iznosili 516.372.461,00 kn. Od ukupno otkupljenih 320.374.282 kg pšenice, prodano je 308 731 409 kg, na kalo od 2004. do 2008. se odnosi 3 283 009 kg, a dio otkupljene, neprodane pšenice u količini 8 359 864 kg je 2008. raspoređen u robne zalihe. Prihodi od prodaje pšenice su ostvareni u iznosu 303.102.568,00 kn, što je za 213.269.893,00 kn manje od troškova otkupa, skladištenja i fumigacije pšenice.

Prodaja pšenice je obavljena na temelju suglasnosti Vlade. Prihodima od prodaje pšenice je vraćen dio kredita i financirani su troškovi skladištenja i fumigacije. Od kredita u iznosu 440.000.000,00 kn Ravnateljstvo je vratilo 226.782.931,00 kn. Preostala obveza prema kreditoru u iznosu 213.217.069,00 kn je podmirena sredstvima državnog proračuna, a u poslovnim knjigama Ravnateljstva je evidentirana obveza prema državnom proračunu. U točki sedam Odluke koju je Vlada donijela početkom ožujka 2006. odobreno je Ministarstvu financija da razliku između prihoda ostvarenih prodajom i obveza za kredit za otkup pšenice namiri iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu 718.583.383,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, interni akti, odluke, te druga dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana i prošlih razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektronskim medijima i tisku. Provjerene su evidencije u poslovnim knjigama i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. U pribavljanju revizijskih dokaza su korištene sljedeće metode: pregled i testiranje dokumentacije metodom slučajnog odabira, analitički postupci, te razgovori sa zaposlenicima kako bi se pribavila obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: provjera izvršenja naloga i preporuka danih prošlim revizijama, zakonska regulativa te planiranje i računovodstveno poslovanje, imovina, obveze, prihodi, rashodi i postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavljenom revizijom Ravnateljstva za 2007. utvrdio nepravilnosti, odnosno propuste vezano uz postupke javne nabave, dostavu podataka o stjecanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske nadležnom državnim tijelu te pravodobnost donošenja Godišnjeg programa strateških robnih zaliha. Obavljenom revizijom za 2015. utvrđeno je da navedene nepravilnosti nisu ponovljene.

Propusti utvrđeni revizijom za 2015. odnose se na zakonsku regulativu, imovinu i na obveze.

1. Zakonska regulativa

- 1.1. Odredbama Zakona o strateškim robnim zalihama propisani su uvjeti za stvaranje, financiranje, uporabu, korištenje i obnavljanje strateških robnih zaliha, osiguravanje prostora za njihov smještaj i čuvanje te prava i dužnosti državnih i drugih tijela u upravljanju robnim zalihama.

Prema odredbi članka 5. Zakona o strateškim robnim zalihama, sredstva za stvaranje, uporabu i korištenje te obnavljanje robnih zaliha osiguravaju se u državnom proračunu, od zakupnina skladišta i najma opreme robnih zaliha te od viška prihoda ostvarenog iz poslovanja robnim zalihama prethodnih godina. Namijenjena su za pokriće troškova kupnje robe, plaćanja usluga, investicijskih izdataka, amortizacije i gubitaka u poslovanju s robnim zalihama te obnavljanju robnih zaliha. Vode se na posebnom žiro računu Ravnateljstva.

Prema odredbi članka 23. Zakona o strateškim robnim zalihama, računovodstvo sredstava robnih zaliha se vodi s skladu s propisima o vođenju računovodstva korisnika proračuna. Kako se za robne zalihe ne obračunava amortizacija, a sredstva za stvaranje, uporabu te korištenje i obnavljanje robnih zaliha ne vode na posebnom žiro računu Ravnateljstva, dio odredbi iz članka 5. Zakona o strateškim robnim zalihama u dijelu koji se odnosi na amortizaciju i posebni žiro račun nije primjenjiv.

Prema odredbi članka 7. Zakona o strateškim robnim zalihama, ustroj i djelokrug Ravnateljstva propisat će se posebnim zakonom, koji do konca 2016. nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje aktivnosti s ciljem izmjene dijela odredbi članka 5. i postupanje u skladu s odredbom članka 7. Zakona o strateškim robnim zalihama.

- 1.2. *U vezi s prijedlogom o poduzimanju aktivnosti s ciljem izmjene dijela odredbi članka 5. i postupanje u skladu s odredbom članka 7. Zakona o strateškim robnim zalihama, Ravnateljstvo obrazlaže da je dopisom Ministarstva financija iz 2006. naloženo svim proračunskim korisnicima zatvaranje računa u poslovnim bankama. Ravnateljstvo je zatvorilo račune kod poslovnih banaka, a novčana sredstva su evidentirana u okviru jedinstvenog računa Državne riznice.*

Temeljem navedenog dopisa, samo je formalno zatvoren račun u poslovnoj banci i Ravnateljstvo je nastavilo poslovati u sklopu Državne riznice na način kao i da ima svoj račun. Ravnateljstvo smatra da suštinski nije ništa izmijenjeno.

U vezi s odredbom članka 5. Zakona o strateškim robnim zalihama, kojom je između ostalog, propisano da su sredstva za stvaranje, uporabu i korištenje te obnavljanje robnih zaliha namijenjena za pokriće troškova kupnje robe, plaćanja usluga, investicijskih izdataka, amortizacije i gubitaka u poslovanju s robnim zalihama te obnavljanju robnih zaliha, Ravnateljstvo obrazlaže da obavlja obračun ispravka vrijednosti dugotrajne imovine, sukladno odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Obračun ispravka vrijednosti ne evidentira se kao rashod.

Nadalje, Ravnateljstvo u očitovanju navodi da će predložiti nomotehničke izmjene Zakona o strateškim robnim zalihama, što se planira u sljedećoj godini.

2. Imovina

- 2.1. Vrijednost imovine sa stanjem koncem 2015. iznosila je 933.809.293,00 kn. Na nefinancijsku imovinu se odnosi 487.820.147,00 kn, a na financijsku 445.989.146,00 kn.

U okviru nefinancijske imovine vrijednosno su značajnije robne zalihe u iznosu 338.297.827,00 kn, građevinski objekti u iznosu 93.641.774,00 kn, prijevozna sredstva (u većem dijelu cisterne za vodu) u iznosu 36.466.933,00 kn te zemljište i priključci u iznosu 15.815.818,00 kn.

U okviru nefinancijske imovine vrijednosno su značajnija potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 282.675.458,00 kn i od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 163.122.990,00 kn.

- Popis imovine i obveza

Obavljen je popis ukupne imovine i obveza Ravnateljstva sa stanjem na 31. prosinca 2015. Osim u prostorima Ravnateljstva, godišnji popis roba strateških robnih zaliha je obavljen i kod 101 skladištara strateških robnih zaliha, na 111 lokacija. Osim popisnih povjerenstva koja su imenovali skladištari, u popisu na 108 lokacija su sudjelovali i zaposlenici Ravnateljstva.

Središnje popisno povjerenstvo je predložilo, a čelnik Ravnateljstva prihvatio prijedlog o otpisu dugotrajne imovine na lokaciji u Karlovcu, nabavne vrijednosti 9.865.692,00 kn, ispravka vrijednosti 6.255.988,00 kn te neotpisane (sadašnje) vrijednosti 3.609.704,00 kn. U okviru navedenog iznosa, vrijednosno značajniji iznosi se odnose na pet spremnika za naftu i skladišni prostor u iznosu 3.548.488,00 kn. Dio imovine (pumpaona, kolosijek, uređenje prometnica, parkiralište za cisterne, kuhinja i drugo) predložene za otpis nema sadašnje vrijednosti. Zemljište na kojem se nalaze rezervoari, skladište i ostala imovina predložena za otpis, nije u vlasništvu Ravnateljstva. Prema obrazloženju Središnjeg popisnog povjerenstva, imovina predložena za otpis je oštećena i godinama nije u upotrebi. Povjerenstvo je predložilo da se navedena imovina raspredi i proda kao otpadni materijal ili neškodljivo zbrine.

U skladu s odredbom članka 6. Zakona o strateškim robnim zalihama, kojim je propisano da robnim zalihama upravlja Vlada, Odluku o knjiženju otpisa robe te rashodovanju imovine po godišnjem popisu za 2015., Vlada je donijela 6. srpnja 2016.

Do konca studenoga 2016. nije postupljeno prema Odluci Vlade i prijedlogu Središnjeg popisnog povjerenstva, odnosno nisu poduzete aktivnosti za prodaju ili neškodljivo zbrinjavanje te navedena imovina nije isknjižena iz poslovnih knjiga Ravnateljstva.

U cilju realnijeg iskazivanja vrijednosti imovine u poslovnim knjigama Ravnateljstva i ostvarenja prihoda prodajom rashodovane imovine, nalaže se postupanje prema usvojenom prijedlogu Središnjeg popisnog povjerenstva na način da se u što kraćem roku poduzmu aktivnosti za prodaju otpisane imovine, odnosno neškodljivo zbrinjavanje imovine koja nije prodana. Tako bi se ostvarili uvjeti da se vrijednost prodane ili zbrinute imovine briše iz poslovnih knjiga, u skladu s Odlukom Vlade.

- Građevinski objekti i zemljište

U okviru vrijednosti građevinskih objekata u iznosu 93.641.774,00 kn evidentirana je oštećena i unazad više godina nekorištena imovina u Zagrebu (spremnici za naftu, zatvoreno skladište, otvoreno skladište za bačve, parovod s priključkom, vagonsko istakalište, parkiralište za autocisterne, industrijski kolosijek, ograda i drugo) nabavne vrijednosti 30.822.052,00 kn, ispravka vrijednosti 20.447.187,00 kn, sadašnje vrijednosti 10.374.865,00 kn. Stečena je diobom imovine Saveznih robnih rezervi. Na dijelu navedene imovine (spremnici za naftu) Ravnateljstvo je vlasnik, dok je na dijelu imovine suvlasnik s naftnom kompanijom.

Također nisu u upotrebi građevinski objekti nabavne vrijednosti 2.387.560,00 kn, ispravka vrijednosti 126.840,00 kn, sadašnje vrijednosti 2.260.720,00 kn, stečeni nagodbom u prošlim godinama.

Vrijednost zemljišta i priključaka u iznosu 15.815.818,00 kn se odnosi na zemljište u iznosu 15.116.485,00 kn i na priključke u iznosu 699.333,00 kn.

Određene katastarske čestice koje su stečene na temelju sudskog rješenja i nagodbi, također se ne koriste, a odnose se na zemljište u vrijednosti 6.043.490,00 kn, površine 35 065 m² na dvije lokacije.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti radi racionalnijeg i ekonomičnijeg upravljanja građevinskim objektima i zemljištem, sprečavanja propadanja i devastiranja imovine koja se ne koristi, a od koje bi se eventualno mogli ostvariti prihodi prodajom ili zakupom.

- Robne zalihe

Vrijednost robnih zaliha sa stanjem koncem 2015. iznosila je 338.297.827,00 kn. Robne zalihe čine osnovni poljoprivredni, prehrambeni i neprehrambeni proizvodi nužni za život ljudi, naftni derivati te materijali i sirovine potrebni za proizvodnju, osobito ako imaju poseban značaj za obranu zemlje i zbrinjavanje stanovništva u slučaju velikih prirodnih nepogoda, tehničko - tehnoloških i ekoloških katastrofa. Popis robe koja može činiti robne zalihe sastavni je dio Zakona o strateškim robnim zalihama. Odluku o dopuni ili zamjeni robe koja čini robne zalihe, donosi Vlada.

Bilancom strateških robnih zaliha (dalje u tekstu: Bilanca) su određene vrste, nazivi i količine robe i osnovni teritorijalni razmještaj robnih zaliha. Bilancu je donijela Vlada u lipnju 2004. Dvije izmjene i dopune Bilance robnih zaliha kojima su dopunjene vrste i izmijenjene pojedine količine robnih zaliha, Vlada je donijela u svibnju 2014. i u travnju 2016.

U Pregledu potpunosti bilance strateških robnih zaliha sa stanjem na dan 31.12.2015., navedene su količine strateških robnih zaliha propisane Bilancom, potpunost bilance koncem 2015. te dio robnih zaliha koje se ne stvaraju u robi, nego je za potrebe nabave te robe potrebno osigurati novčana sredstva.

Iz navedenog Pregleda je vidljiva nedovoljna potpunost pojedinih proizvoda koji čine strateške robne zalihe, a u najvećem dijelu se odnosi na prehrambene proizvode.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje aktivnosti za povećanje potpunosti robnih zaliha u robi do količina propisanih Bilancom.

- 2.2. *U vezi s nalogom za postupanje prema usvojenom prijedlogu Središnjeg popisnog povjerenstva i u skladu s Odlukom Vlade, Ravnateljstvo navodi da je u svojim poslovnim knjigama s danom 31. prosinca 2015. izvršilo otpis sadašnje vrijednosti imovine i vrijednost imovine svelo na nulu, a brisanje imovine iz poslovnih knjiga će izvršiti nakon njenog fizičkog uklanjanja. Na taj način Ravnateljstvo je u svojim poslovnim knjigama prikazalo realnu vrijednost imovine. U proteklih godinu dana poduzimane su aktivnosti u cilju rasporede spremnika i opreme te njihovog neškodljivog uklanjanja, prikupljanjem informacija o tvrtkama koje bi mogle navedeno obaviti. Ravnateljstvo će u Prijedlogu Godišnjeg programa za 2017. godinu planirati prodaju, odnosno neškodljivo zbrinjavanje rashodovane imovine te naglašava da navedeno podrazumijeva opsežne radove i značajna financijska sredstva.*

U vezi s prijedlogom za poduzimanje aktivnosti u cilju racionalnijeg i ekonomičnijeg upravljanja građevinskim objektima i zemljištem, Ravnateljstvo navodi da je rješavanje građevinskih objekata u Zagrebu otežano zbog suvlasničkog odnosa i nemogućnosti da samostalno rasporede spremnike i ostalu imovinu. Ravnateljstvo je poduzimalo radnje u cilju rješavanja odnosa sa suvlasnikom i eventualnom prodajom imovine, odnosno rasporedom te je procijenjena vrijednost imovine, ali suvlasnik nije bio zainteresiran za realizaciju, odnosno otkup.

Također, Ravnateljstvo navodi da će ostalu imovinu koja nije u funkciji robnih zaliha prvenstveno pokušati dati u najam ili ostvariti prihod od prodaje, odnosno s Ministarstvom državne imovine iznaći rješenje.

U vezi s prijedlogom o poduzimanju aktivnosti radi povećanja potpunosti robnih zaliha u robi do količina propisanih Bilancom, u očitovanje se navodi da Ravnateljstvo u svojem Planu i prijedlogu Državnog proračuna uvijek predlaže da se za popunu robnih zaliha osiguraju značajnija sredstva, i to najmanje 80 milijuna kuna godišnje te smatra da bi osiguranjem navedenih sredstava uspjeli izvršiti popunu nedostajućih količina robe po Bilanci u roku od 8 do 10 godina, ali su sredstva uvijek limitirana smjernicama Vlade Republike Hrvatske i dodijeljenim limitima. Ravnateljstvo nastoji i prihodima od zakupa osigurati sredstva za popunu robnih zaliha.

3. Obveze

- 3.1. Koncem 2015. obveze su iskazane u iznosu 215.225.910,00 kn. U najvećem dijelu, u iznosu 213.217.069,00 kn se odnose na dospjelu obvezu prema državnom proračunu. Odnosi se na razliku između prihoda od prodaje i rashoda za otkup pšenice prema Odluci Vlade iz 2004.

Zaključkom koji je Vlada donijela u srpnju 2004. zaduženo je Ravnateljstvo za otkup i isplatu sve ponuđene količine merkantilne pšenice roda 2004., a Ministarstvo financija za osiguranje financijskih sredstava za otkup, prihvata, čuvanje i prelokacije pšenice.

Za osiguranje potrebnih sredstava Ministarstvo financija je sa zajednicom banaka u srpnju 2004. zaključilo ugovor o kratkoročnom kreditu u iznosu 500.000.000,00 kn. Od navedenog iznosa, Ravnateljstvu je doznačeno 440.000.000,00 kn. Rok za vraćanje kredita bio je do konca 2004., a produžen je do konca 2005.

Kredit je vraćen prihodima od prodaje pšenice u iznosu 226.782.931,00 kn i sredstvima državnog proračuna u iznosu 213.217.069,00 kn te je u poslovnim knjigama Ravnateljstva iskazana obveza prema državnom proračunu u navedenom iznosu.

Prema podacima Ravnateljstva, troškovi otkupa, skladištenja i fumigacije pšenice (zaštite od štetočina) su iznosili 516.372.461,00 kn, a prihodi od prodaje pšenice su ostvareni u iznosu 303.102.568,00 kn. Ostvareni prihodi su utrošeni za povrat dijela kredita i financiranje troškova skladištenja i fumigacije pšenice do njezine prodaje.

U točki sedam Odluke koju je Vlada donijela početkom ožujka 2006., Ministarstvu financija je odobreno da razliku između prihoda ostvarenih prodajom i obveza za kredit za otkup pšenice, namiri iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.

S obzirom na to da je Ravnateljstvo proračunski korisnik koji se u najvećem dijelu financira sredstvima državnog proračuna i nema drugih značajnijih izvora financiranja, a obveze prema kreditoru su u cijelosti podmirene, Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s Ministarstvom financija, utvrditi opravdanost iskazivanja obveze prema državnom proračunu u iznosu 213.217.069,00 kn.

- 3.2. *U vezi s prijedlogom da se u suradnji s Ministarstvom financija utvrdi opravdanost iskazivanja obveze prema državnom proračunu u iznosu 213.217.069,00 kn, Ravnateljstvo prihvaća prijedlog i navodi da je u više navrata u suradnji s Ministarstvom financija pokušalo riješiti navedenu obvezu. Ministarstvo financija je uputilo dopis 24. siječnja 2017. Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ravnateljstvu i Uredu za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, a Državnom uredu za reviziju na znanje, za očitovanje u vezi s otpisom obveze po kratkoročnom kreditu za otkup pšenice, u kojem navodi mišljenje kako je dostatno da Ministarstvo financija dostavi nalog Ravnateljstvu da izbriše iz svojih poslovnih knjiga obvezu prema državnom proračunu.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ravnateljstva za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza. Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.
4. Ravnateljstvo obavlja upravne, stručne i gospodarske poslove u vezi sa stvaranjem, financiranjem, uporabom, korištenjem i obnavljanjem strateških robnih zaliha, osiguranjem skladišnog prostora za njihov smještaj i čuvanje; priprema prijedloge Bilance i Godišnjeg programa strateških robnih zaliha kao i druge akte određene Zakonom; zaključuje ugovore o poslovima robnog prometa i druge ugovore na način i uz uvjete utvrđene zakonom i aktima Vlade; brine o tekućem i investicijskom održavanju skladišta u vlasništvu Ravnateljstva, odnosno državnom vlasništvu, kao i opreme i sredstava u skladištima i ostalim objektima koje koristi Ravnateljstvo. Također, obavlja financijsko - računovodstvene i knjigovodstvene poslove robnih zaliha; obavlja analitičko - planske i pravne poslove te nadzor nad provedbom ugovornih prava i obveza o skladištenju i čuvanju robnih zaliha i stanju zaliha te druge stručne i tehničke poslove za izvršavanje funkcije robnih zaliha; obavlja poslove u skladu s odlukama Vlade. Ustrojeno je u okviru Ministarstva gospodarstva, kao upravna organizacija u sastavu ministarstva. Početkom i koncem 2015. u Ravnateljstvu je imalo 16 zaposlenika.
 Radom Ravnateljstva rukovodi ravnatelj, koji je po funkciji pomoćnik ministra Ministarstva gospodarstva. Od 5. siječnja 2012. ravnatelj je Ivo Milatić, dipl. oec. Ukupni prihodi u 2015. su ostvareni u iznosu 116.002.341,00 kn. Vrijednosno su značajniji prihodi iz proračuna u iznosu 84.834.113,00 kn, koji čine 73,1 % ukupnih prihoda te od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 21.010.928,00 kn, koji čine 18,1 % ukupnih prihoda. Ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 126.055.735,00 kn. Vrijednosno su značajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 93.623.118,00 kn, koji čine 74,3 % ukupnih rashoda, ostali rashodi (donacije) u iznosu 19.724.483,00 kn, koji čine 15,6 % ukupnih rashoda te materijalni rashodi u iznosu 10.630.324,00 kn, koji čine 8,4 % ukupnih rashoda. Ukupno ostvareni prihodi za 2015. iznose 116.002.341,00 kn, a ukupni rashodi 126.055.735,00 kn te manjak prihoda 10.053.394,00 kn. Preneseni višak prihoda iz ranijih godina je iznosio 13.621.201,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 3.567.807,00 kn. Koncem 2015. potraživanja iznose 445.803.298,00 kn. U odnosu na 2014. viša su za 77.248.096,00 kn ili 9,2 %.

Prema vrsti, odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 282.675.458,00 kn, od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 163.122.990,00 kn te na depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih, za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 4.850,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja za zatezne kamate u iznosu 217.399.595,00 kn. Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 163.122.990,00 kn se odnose na potraživanja za prodane strateške zalihe (u najvećem dijelu u ranijim godinama). Koncem 2015. dospjela potraživanja iznose 425.899.876,00 kn, a nedospjela 19.898.572,00 kn. Koncem 2015. obveze su iskazane u iznosu 215.225.910,00 kn. U odnosu na 2014. više su za 806.381,00 kn ili 0,4 %. Odnose se na dospjelu obvezu za zajam u iznosu 213.217.069,00 kn i na nedospjele obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.246.738,00 kn te za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 762.103,00 kn. Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi, u 2015. su zaključena 33 ugovora, kojima je ugovorena nabava roba, radova i usluga u vrijednosti 125.062.686,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju otvorenih postupaka javne nabave je zaključeno 22 ugovora o nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti 79.301.396,00 kn. Na temelju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave, zaključeno je jedanaest ugovora o nabavi roba u vrijednosti 45.761.290,00 kn. Vrijednost ukupne bagatelne nabave u 2015. iznosi 6.006.797,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. U okviru navedenog iznosa, robe i usluge čija je pojedinačna vrijednost manja od 200.000,00 kn nabavljene su u vrijednosti 5.218.001,00 kn (robe u vrijednosti 3.076.514,00 kn i usluge u vrijednosti 2.141.487,00 kn) te radovi čija je pojedinačna vrijednost manja od 500.000,00 kn nabavljeni su u vrijednosti 788.796,00 kn. Postupke nabave roba i usluga iz svoje nadležnosti Državni ured za središnju nabavu provodi objedinjeno za potrebe Ravnateljstva i Ministarstva gospodarstva. Revizijom utvrđeni propusti koji se odnose na zakonsku regulativu, imovinu i obveze, nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima, stoga je izraženo bezuvjetno mišljenje.